



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе Куршумлије, доноси

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ОПШТИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
ЗА 2023. ГОДИНУ**

•

Куршумлија, децембар 2022.године

## САДРЖАЈ:

А) Увод

Б) Организациона структура

В) План и програм инспекцијског надзора општинске грађевинске инспекције за 2023.годину

- План и програм,
- Процена ризика у инспекцијском надзору,
- Оперативне активности грађевинске инспекције,

Г) Завршне напомене

## А) УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора општинске грађевинске инспекције Општинске управе Куршумлија за 2023.годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова општинске грађевинске инспекције у 2023.години, непосредну примену закона и других прописа и праћење стања у области грађевинарства на територији општине Куршумлија.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора општинске грађевинске инспекције је повећање ефикасности, ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу, као и:

- Непосредна примена закона и других прописа,
- Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
- Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
- Превентивно деловање инспекције, као стална активност за остварење циљева инспекцијског надзора.

Општинска грађевинска инспекција Општинске управе Куршумлија обавља послове на територији општине Куршумлија, а седиште је у Куршумлији у улици Палих бораца бр.35 у згради општине Куршумлија – први спрат, канцеларија бр.\_\_\_\_.

**Годишњи план инспекцијског надзора општинске грађевинске инспекције** садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке / програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе тј. на који начин мерити остварење задатака/ програмских активности, као и рокове у којима се задаци и активности обављају, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и друго.

**Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора општинске грађевинске инспекције** су непосредна примена закона и других прописа из области грађевинарства, превентивно деловање инспекције, спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и изналагање и других елемената од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је то прописано законским и подзаконским актима, уз коришћење контролних листа општинске грађевинске инспекције.

Послови и задаци из делокруга, односно годишњег плана су стални/свакодневни како канцеларијски, тако и на терену на целокупној територији општине Куршумлија.

## **Б) ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

Општинска грађевинска инспекција – 1 инспектор, систематизована је у Општинској управи Куршумлија у оквиру Одељења за инспекцијски надзор.

### **Расподела ресурса**

Годишњи фонд радних дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2022. години износи 221 радна дана.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, инспекцијске контроле, едукације, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих, и других активности у оквиру рада општинске грађевинске инспекције, спроводе се и друге активности које није могуће унапред предвидети, али је могуће планирати потребно време за извршење.

Непланиране активности се одмах извршавају, обично се односе на пријаве грађана и правних лица, усменим, писаним, телефонским и електронским путем, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Општински грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом закона и прописа у оквиру послова поверених Законом о планирању и изградњи, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у области грађевинарства.

Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса ( 1 општински грађевински инспектор, возач) и материјалних ресурса (службено возило, компјутер, штампач, дигитални фото-апарат) у складу са законским актима за поступање грађевинске инспекције.

У припреми за инспекцијски надзор, општински грађевински инспектор користи службену канцеларију, персонални компјутер и приступ интернету.

Приликом инспекцијског надзора општински грађевински инспектор је дужан да се придржава прописане процедуре, уз коришћење општинских контролних листа из своје области, а које су објављене на званичном сајту општине Куршумлије.

### **Територијално подручје:**

На територији општине има 90 насељених места, од којих су два градска насеља (Куршумлија седиште општине и Куршумлијска Бања) и 88 сеоских насеља

Уједно, ту су и 3 бањска места Пролом, Луково и Куршумлијска Бања.

По величини територије, општина Куршумлија спада у веће општине у Србији, са површином 952 км<sup>2</sup>.

Према попису из 2011. године у општини Куршумлија живи 19213 становника, од тога у градским насељима живи 13306 становника, а у сеоским насељима живи 5907 становника.

Према најсвежијим подацима у општини Куршумлија живи 17545 становника.

## **В) ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

**Програмска активност:** Инспекцијски надзор над применом закона и прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у области грађевинарства.

**Назив:** Општинска грађевинска инспекција.

**Програм (коме припада):** Програму Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе Куршумлија.

**Одговорно лице:** Шеф Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе Куршумлија.

**Правни основ:** по којима поступа општинска грађевинска инспекција обухвата:

- 1) Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр.72/2009, 81/2009, 24/2011, 121/2012, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020 и 52/2021),
- 2) Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
- 3) Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС”, бр.96/2015, 83/2018 и 81/2020 – одлука УС),
- 4) Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр.104/2016 и 9/2020 – др.закон),
- 5) Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр.18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и
- 6) Правилнике, који су донети на основу наведених закона и стандарда у грађевинарству.

**Опис:** У области грађевинарства, општинска грађевинска инспекција обавља надзор над применом закона и прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа из области грађевинарства.

У складу са одредбама Закона о озакоњењу објеката, завршити са ажурирањем пописног материјала (пописних листова) за територију општине Куршумлија и доношењем решења о рушењу. Врши унос података у електронску базу незаконито изграђених објеката. Активно прати поступак озакоњења, у комуникацији са надлежним органом за озакоњење (решења надлежног органа (према члану 26. , 28., 29. и 30.) и закључци надлежног органа (према члану 31. и 32.) закључно са чланом 38. Закона о озакоњењу објеката).

**Редовни инспекцијски надзор:** планиран је да се врши свакодневно у трајању од три сата.

**Ванредни инспекцијски надзор:** се планира/врши због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по непосредном сазнању, пријави грађана, правног лица, телефонским позивом и електронским путем.

**Допунски инспекцијски надзор:** се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор:** се врши ради утврђивања извршених мера које предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Канцеларијски инспекцијски надзор:** се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

**Циљ:** Законитост и безбедност у поступању надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и подзаконским актима.

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области					
Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна организаци она јединица	Рок у којем се задатак / активност мора обавити	Документи	Врста активности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активност/ задатак мора бити завршен?		
<b>Спровођење Закона, правилника, општинских одлука и других прописа у области грађевинарства</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и МУП-ом.	Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и подзаконски акти	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Регистар/Е.база незаконито изграђ.објеката (на основу донетих решења о рушењу)</b>	Формирање Регистра, ел. унос мега података из донетих решења о рушењу	Број унетих незаконито изграђених објеката.	Грађевински инспектор	Континуирано	Закон о озакоњењу у (решења)	
<b>Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору</b>	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	

<b>Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције.	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано		
<b>Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима</b>	Праћење промена законских прописа и општинских одлука	Поштовање законских рокова и њихова примена	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона	
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада	Грађевински инспектор	Континуирано		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Куршумлија	20 сати рада за одржавање сајта грађевинске инспекције	Грађевински инспектор	Континуирано	Правилни к о уређењу WEB сајта	
<b>Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора</b>	Координација рада у оквиру Одељења за привреду и локални економски развој, отварање предмета, праћење рока извршења истог и др. техничке припреме	Број новоотворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у оквиру одељења	Одељење, Грађевински инспектор	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	
<b>Превентивно деловање инспекције</b>	<b>Правовремено информисање јавности:</b>  1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора  2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

	<p>субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције</p> <p><b>Коментар:</b> Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</p>					
--	---	--	--	--	--	--



Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције зависи од издатих грађевинских дозвола и пријава радова, од динамике извођења радова, од обезбеђених финансијских средстава, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Пословни процес	Облик инспекцијског надзора	Врста инспекцијског надзора
Доношење решења о рушењу незаконито изграђених објеката и достављање решења органу надлежном за издавање решења о озакоњењу. ( подразумева све објекте који су пописани у периоду рада пописних комисија а који се налазе на важећем сателитском снимку, а у РГЗ-у не постоји евиденција да су исти изграђени са грађевинском дозволом или да је за исте поднет захтев за упис права својине на бесправно изграђеном објекту, као и да за исте у надлежном одељењу није поднет захтев за легализацију у предходним периодима )	-теренски  -канцеларијски	-редован  -ванредан  -контролни  -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави завршетка израде темеља зграде	-теренски  -канцеларијски	-редован
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о завршетку објекта/зграде у конструктивном смислу	-теренски  -канцеларијски	-редован
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски  -канцеларијски	-редован  -контролни  -допунски
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски  -канцеларијски	-ванредан
Вршење инспекцијског надзора у случају изградње без грађевинске дозволе/ решења по члану 145. Закона о планирању и изградњи	-теренски  -канцеларијски	-редован  -ванредан  -контролни  -допунски

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ  
ОПШТИНСКОГ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину дата је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализа стања у досадашњем и дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, а што је и представљено табеларно.

<b>Критичан ризик</b>		Грађење објеката категорије Б, В и Г без грађевинске дозволе
<b>Висок ризик</b>		Грађење објеката категорије А и извођење радова без грађевинске дозволе
<b>Средњи ризик</b>		Грађење објеката и извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи, којим се одобрава извођење радова
<b>Низак ризик</b>		Рушење објеката без дозволе за рушење
<b>Незнатан ризик</b>		Одржавање објеката, коришћење објеката, употребне дозволе

**ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**  
(месечне, тромесечне, шестомесечне, деветомесечне)

На градилиштима се у свако доба године врше одређени радови, јер исти због напредка технологије у грађењу у добром делу не зависе од временских прилика.

Активности инспекције и вршење инспекцијског надзора зависе од броја издатих грађевинских дозвола и извршених пријава радова, од динамике извођења радова као и од обезбеђених финансијских средстава од стране инвеститора, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор, њихов број и период.

## МЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

По обавештењу о завршетку темеља	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
По обавештењу о завр. конструкције	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Активна градилишта	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
По пријавама и захтеву странака	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Вођење евиденције за предмете	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Усмене јавне расправе	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Рад на изради решења и др.аката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Рад по ожалбеним предметима	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Писање кривичних и прекр.пријава	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Дописи, извештаји, достава доказа	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Праћење прописа и едукација	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Саветодавне активности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Објављивање на порталу	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Послови у вези озакоњења	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

## ТРОМЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршења инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ажурирање евиденција	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Архивирање завршених предмета			x			x			x			x

**Напомена:** обележен је сваки месец, мада је у питању активност на свака три месеца годишње јер није познато због континуитета у ком месецу ће се одвијати активност.

## ШЕСТОМЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршења инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Посете семинару	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Провера контролних листи	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Архивирање завршених предмета						x						x
Достава извештаја о раду						x						x

**Напомена:** обележен је сваки месец, мада је у питању активност два пута годишње јер није познато због континуитета у ком месецу ће се одвијати активност.

## ДЕВЕТОМЕСЕЧНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ вршења инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Контрола инспекцијских органа	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Одлазак у тужилаштво, суд	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Учесталији инспекцијски надзори			x	x	x	x	x	x	x	x	x	

**Напомена:** обележен је сваки месец, мада је у питању активност једном до два пута годишње јер није познато због континуитета у ком месецу ће се одвијати активност.

### Г) ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Општински грађевински инспектор,

Драган Миленковић, дипл.инж.грађ.

\_\_\_\_\_